



จูลสารข่าวสำนักงานสาธารณสุขอำเภอหนองหาน วินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๒ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

จูลสารข่าวสำนักงานสาธารณสุขอำเภอหนองหาน ฉบับนี้ขอเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย เพื่อเป็นกรอบและแนวทางให้บุคลากรภายในของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอหนองหาน จังหวัดอุดรธานี ได้ตระหนักถึงภาระและหน้าที่ของการเป็นข้าราชการที่ดี และปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและสังคม

สำนักงาน ก.พ. ได้ให้คำนิยามคำว่า “ **ผลประโยชน์ทับซ้อน** ” คือ สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้องกับส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาหรือบางเรื่องก็เป็นกรปฏิบัติสืบทอดกันมาจนไม่เห็นว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่ประการใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

ผลประโยชน์ส่วนตัว (Private Interest) คือ ผลตอบแทนที่บุคคลได้รับโดยเห็นว่ามีคุณค่าที่จะตอบสนองความต้องการของตนหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์เป็นสิ่งจูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่างๆ เพื่อสนองความต้องการทั้งหลาย

ผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) คือ สิ่งใดก็ตามที่ให้ประโยชน์สุขแก่กลุ่มบุคคลทั้งหลายในสังคม ผลประโยชน์สาธารณะยัง หมายถึง หลักประโยชน์ต่อมวลสมาชิกในสังคม

รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อนโดยทั่วไปสามารถแบ่งออกเป็น ๗ รูปแบบ ได้แก่

๑. การรับผลประโยชน์ต่างๆ (Accepting Benefits) หมายถึง การรับสินบน หรือรับของขวัญหรือผลประโยชน์ในรูปแบบอื่นๆ ที่ไม่เหมาะสมและมีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เช่น หน่วยงานราชการรับเงินบริจาคสร้างสำนักงานจากนักธุรกิจหรือบริษัทธุรกิจที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงาน การใช้งบประมาณของรัฐเพื่อจัดซื้อจัดจ้าง แล้วเจ้าหน้าที่ได้รับของขวัญหรือผลประโยชน์อื่นตอบแทน

๒. การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self – Dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts) หมายถึง สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด เช่น การใช้ตำแหน่งหน้าที่ที่ทำให้หน่วยงานทำสัญญาซื้อสินค้าจากบริษัทของตนเองหรือจ้างบริษัทของตนเองเป็นที่ปรึกษา หรือซื้อที่ดินของตนเองในการสร้างสำนักงาน

๓. การทำงานหลังออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post – Employment) หมายถึง การที่บุคคลออกจากหน่วยงานของรัฐ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกับที่ตนเองเคยมีอำนาจควบคุม กำกับ ดูแล

๔. การทำงานพิเศษ (Outside Employment or Moonlighting) เช่นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานหรือองค์กรสาธารณะที่ตนสังกัด หรือการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการโดยอาศัยตำแหน่งในราชการสร้างความน่าเชื่อถือว่าโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัดในการพิจารณาจากหน่วยงานที่ตนสังกัดอยู่

๕. การรับรู้ข้อมูลภายใน (Inside Information) หมายถึง สถานการณ์ที่ผู้ดำรงตำแหน่งใช้ประโยชน์จากการรู้ข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง เช่น ทราบว่าจะมีการตัดถนน ไปตรงไหน ก็รีบไปซื้อที่ดินโดยใส่ชื่อภรรยา หรือทราบว่าจะมีการซื้อที่ดินเพื่อทำโครงการของรัฐก็รีบไปซื้อที่ดินเพื่อเก็งกำไร และขายให้กับรัฐในราคาที่สูงขึ้น



จูลสารข่าวสำนักงานสาธารณสุขอำเภอหนองหาน

วินัยและคุณธรรม

ฉบับที่ ๒ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

๖. การใช้ทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว (Using your Employer's Properly for Private Advantage) การนำเครื่องใช้สำนักงานต่างๆ กลับไปใช้ที่บ้าน การนำรถยนต์ในราชการไปใช้เพื่องานส่วนตัว

๗. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้ง เพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork – Belling) เช่น การที่รัฐมนตรีอนุมัติโครงการของกระทรวงไปลงในพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อการศึกษาเลือกตั้ง

จากรูปแบบประเภทต่างๆ ของปัญหาความขัดแย้งกันในประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม จะเห็นได้ว่า โอกาสความเป็นไปได้ที่จะเกิดปัญหามีสูงมาก เพราะปัญหาดังกล่าวมีขอบเขตครอบคลุมพฤติกรรมที่เข้าข่ายความขัดแย้งอย่างกว้างขวาง ดังนั้น กลไกหรือเครื่องมือส่วนใหญ่ที่ใช้ในการจัดการกับปัญหาความขัดแย้งของผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม คือ การมีหลักคุณธรรมและจริยธรรมในการทำงานของบุคคล สาธารณะรวมถึงการมีกฎหมายที่สามารถครอบคลุมถึงการกระทำความผิด

เรื่องน้ำเกลือและยาฉีดของหมอ



นางปลา ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพ ได้ให้การรักษานายคม ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแห่งหนึ่ง ซึ่งมีอาการเหนื่อย อ่อนเพลีย วิงเวียนศีรษะ คลื่นไส้ อาเจียน ท้องเสีย นางปลา ได้ทำการรักษาโดยการฉีดยา และให้น้ำเกลือทางเส้นเลือดดำ เมื่อรักษาเสร็จ นางปลาได้คิดค่ายาฉีดและน้ำเกลือ เป็นเงิน ๓๐๐ บาท แต่ไม่ได้ออกไปเสร็จรับเงินให้กับนายคม โดยอ้างว่าเป็นยาฉีดและน้ำเกลือของตนเอง ต่อมาได้มีผู้ร้องเรียนในเรื่องนี้ ซึ่งพฤติกรรมของนางปลาดังกล่าว เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการของตนหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเอง และฐานกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ศรีของตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๓ (๓) และมาตรา ๘๓ (๕) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน

ผู้รวบรวมข้อมูล: **กรมการปกครอง** กระทรวงมหาดไทย
คณะผู้จัดทำ: **คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมและคุณประโยชน์** ไปตั้งไว้ในนิรทธานของหน่วยงาน
คณะผู้จัดพิมพ์: **คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมและคุณประโยชน์** เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรในสังกัดปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
หน้า ๑ จาก ๑ หน้า (EB๑๙ EB๑๙)